Spett.le
Agno Chiampo Ambiente Srl
Via Strada Romana, 2
36075 – Montecchio Maggiore (VI)
Alla c.a. del Responsabile Unico del Progetto – Arch. Renato Virtoli
ID procedura 217366835

Oggetto: Riscontro alla richiesta di giustificazioni/chiarimenti prot. P/2026-000819 rv/rv del 10.08.2026, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 23 del Disciplinare di gara – Procedura aperta per l'aggiudicazione di servizi di igiene ambientale presso alcuni Comuni soci del bacino di competenza di Agno Chiampo Ambiente Srl – Appalti riservati alle Coop. Sociali ex art. 61 D.Lgs. 36/2023 – Gara multilotto – Identificativo Univoco Gara: 03052780248183rev1.

Riscontro relativo a: Lotto 1 – CdR di Chiampo (CIG BB1BCE6920); Lotto 3 – CdR di Sovizzo (CIG BB1BCE8AC6); Lotto 5 – CdR di Creazzo (CIG BB1BCEAC6C).

Premessa

In riscontro alla nota di codesta Stazione Appaltante prot. P/2026-000819 rv/rv del 10.08.2026, con la quale è stato avviato, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 23 del Disciplinare di gara, il procedimento di verifica della congruità delle offerte economiche presentate per i Lotti 1, 3 e 5, si trasmette la presente relazione, corredata degli elementi giustificativi richiesti, al fine di comprovare la serietà, la sostenibilità e la piena realizzabilità delle offerte formulate.

Si precisa preliminarmente che i tre Centri di Raccolta oggetto dei lotti in argomento sono attualmente gestiti direttamente dalla cooperativa consorziata Insieme Cooperativa Sociale a r.l. (il CdR di Chiampo dal 2010, i CdR di Sovizzo e di Creazzo dal 2021): la continuità gestionale costituisce l'elemento oggettivo principale a fondamento delle economie evidenziate nei paragrafi seguenti, in quanto consente di operare con strutture, mezzi, personale e organizzazione già consolidati e ammortizzati, senza le maggiorazioni tipiche di un avvio ex novo del servizio.

A. Spese generali (Lotti 1, 3 e 5)

Le spese generali indicate in offerta sono state determinate in ragione di elementi oggettivi e verificabili, e non costituiscono una sottostima dei costi necessari all'esecuzione del servizio, per le ragioni di seguito esposte.

a.1 – Composizione analitica delle spese generali

Le spese generali riportate in offerta remunerano essenzialmente il tempo/lavoro amministrativo e di coordinamento trasversale (gestione documentale, rendicontazione, rapporti con la Stazione Appaltante, organizzazione dei turni) necessario alla gestione dei singoli CdR, oltre alla quota di ammortamento delle strutture e dei mezzi già nella disponibilità della cooperativa. La tabella seguente riporta, per ciascun lotto, l'importo complessivo di voce 3.1 e la % sull'importo di voce 1 relativo al servizio diretto di gestione del CdR relativo:

Lotto / CdR	Spese generali (intera durata)	% sull'importo di voce 1
Lotto 1 – Chiampo	2.265,40 €	3,58%
Lotto 3 – Sovizzo	1.517,83 €	4,50%
Lotto 5 – Creazzo	3.749,31 €	8,19%

L'importo relativo al Lotto 5 è leggermente più alto perché include i costi della manutenzione del verde oggetto del Criterio I dell'offerta tecnico-qualitativa (Disciplinare) che si stima più oneroso rispetto agli altri due CdR. Come si evince dalla tabella, quindi, l'incidenza delle spese generali sull'importo del punto 1 (costo del servizio di apertura e guardiania) risulta contenuta e proporzionalmente coerente tra i tre lotti, a conferma della non arbitrarietà del dato e della sua derivazione da un criterio omogeneo di allocazione dei costi indiretti, e non da una compressione indiscriminata delle voci di costo.

a.2 – Ragioni oggettive a sostegno del livello di spese generali indicato

- Strutture già ammortizzate: i tre CdR sono attualmente gestiti direttamente da Insieme Cooperativa Sociale a r.l., che gestisce altresì ulteriori Centri di Raccolta per conto di altre multiutility; le strutture e le sedi operative di Arzignano e di Vicenza, già impiegate per tali attività, sono nella piena disponibilità della cooperativa e i relativi costi risultano già assorbiti da altre commesse in essere.
- Mezzi propri già ammortizzati: i mezzi utilizzati sono nella disponibilità della cooperativa da diversi anni, in ragione della pregressa gestione dei tre CdR (Chiampo dal 2010, Sovizzo e Creazzo dal 2021).
- Economie di scala e di organizzazione territoriale: Insieme svolge servizi analoghi per altri gestori; i costi amministrativi e le funzioni trasversali (contabilità, personale, qualità/sicurezza) sono già dimensionati su una pluralità di commesse e vengono integrati senza necessità di personale aggiuntivo o di modifiche della struttura organizzativa.
- Prossimità territoriale delle sedi operative: la presenza di due sedi (Vicenza e Arzignano) riduce gli spostamenti e ottimizza la gestione operativa dei tre CdR, oggetto dei lotti in argomento.
- Contenimento di costi specifici: il Responsabile Tecnico per l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali (categoria 1) è un socio lavoratore interno alla cooperativa; anche le attività formative in materia ambientale sono erogate con personale interno in possesso dei necessari requisiti, senza ricorso a fornitori esterni.
- Ottimizzazione delle attività di coordinamento e back office: parte delle attività di monitoraggio, rendicontazione e approvvigionamento (kit di pronto soccorso e DPI) sono svolte direttamente dagli operatori preposti, lavoratori (soci o dipendenti) stabilmente assegnati e adeguatamente formati, in grado di gestire autonomamente le richieste di ritiro per talune tipologie di rifiuto e la check list mensile di funzionamento del CdR.

Le circostanze sopra esposte, tutte riconducibili a condizioni strutturali e organizzative oggettive e stabili nel tempo, giustificano il livello di spese generali indicato in offerta e ne escludono la derivazione da una sottostima dei costi necessari alla regolare esecuzione del servizio.

B. Utile d'impresa (Lotti 1, 3 e 5)

b.1 – Motivazioni economiche e imprenditoriali

L'utile d'impresa indicato in offerta corrisponde, per ciascuno dei tre lotti, a una percentuale sostanzialmente omogenea, pari a circa il 9,1% dell'importo complessivo offerto e a circa il 10,3% dei costi sostenuti al netto delle spese per la sicurezza, come riepilogato nella tabella seguente:

Lotto / CdR	Importo totale offerta	Utile d'impresa (voce 3.2)	% sull'importo complessivo offerto	% sui costi (al netto sicurezza)
Lotto 1 – Chiampo	74.967,55 €	6.811,15 €	9,09%	10,31%
Lotto 3 – Sovizzo	40.507,80 €	3.680,58 €	9,09%	10,29%
Lotto 5 – Creazzo	56.699,35 €	5.147,90 €	9,08%	10,28%

L'omogeneità del margine applicato ai tre lotti dimostra che l'utile previsto non è stato determinato in modo estemporaneo o residuale, bensì secondo un criterio imprenditoriale costante, coerente con la politica commerciale della cooperativa e con la marginalità storicamente applicata alla gestione di servizi analoghi. Tale margine è ritenuto congruo in quanto consente la remunerazione del capitale impiegato e la copertura dei rischi d'impresa, pur mantenendo un'offerta competitiva resa possibile dalle economie derivanti dalla continuità gestionale di cui al punto A.

b.2 – Sostenibilità economica dell'appalto

La sostenibilità economica delle offerte, anche in presenza del margine di utile sopra illustrato, è comprovata dai seguenti elementi:

- tutte le voci di costo obbligatorie (manodopera, sicurezza, assicurazione RC antinquinamento, spese generali) sono state analiticamente quantificate e trovano copertura integrale nell'importo complessivo offerto, come riepilogato nel prospetto di sintesi che segue;
- il costo della manodopera è stato stimato nel rispetto dei minimi salariali e degli scatti di anzianità previsti dal CCNL Cooperative Sociali applicato, senza alcuna riduzione dei livelli retributivi contrattuali;
- la gestione pregressa e continuativa dei tre CdR consente una programmazione affidabile dei costi operativi, riducendo il rischio di scostamenti in corso di esecuzione e, conseguentemente, l'incidenza di imprevisti sul margine previsto;
- la durata dell'affidamento, prevista in un periodo di un solo anno e la continuità gestionale dei tre Centri di Raccolta, comportano una limitata esposizione della cooperativa ai rischi economici e finanziari tipicamente connessi agli affidamenti di durata pluriennale, quali l'incidenza di variazioni organizzative, incrementi dei costi non prevedibili, necessità di nuovi investimenti e maggiori oneri di avviamento;
- la conoscenza diretta delle caratteristiche operative dei tre CdR e la disponibilità delle strutture, dei mezzi e delle dotazioni già impiegate nell'attuale gestione riducono ulteriormente l'alea economica connessa all'esecuzione del servizio;

- l'appartenenza al Consorzio Prisma garantisce, in caso di necessità, la disponibilità di ulteriori risorse organizzative e di supporto tecnico-amministrativo a beneficio della cooperativa esecutrice.

C. Costi per la sicurezza (Lotti 1, 3 e 5)

c.1 – Dettaglio del calcolo e delle modalità di determinazione

I costi per la sicurezza indicati in offerta (Lotto 1, voce 3, sottovoce 3.3; Lotto 3, voce 3, sottovoce 3.3; Lotto 5, voce 3, sottovoce 3.3) sono stati determinati anche sulla base del Documento di Valutazione dei Rischi (DVR) aziendale, che già ricomprende le attività oggetto dei tre CdR, attualmente gestiti dalla cooperativa unitamente ad altri Centri di Raccolta presenti in provincia di Vicenza. Le voci di costo imputate a ciascun lotto sono quelle di seguito riportate.

Lotto 1 – CdR di Chiampo:

Voce di costo	Importo
RSPP	300,00 €
Sorveglianza sanitaria	300,00 €
Formazioni	700,00 €
Cassetta primo soccorso	150,00 €
DPI	400,00 €
Installazione e manutenzione 2 estintori	250,00 €
Altri oneri	20,00 €
Totale costi per la sicurezza	**2.120,00 €**

Lotto 3 – CdR di Sovizzo:

Voce di costo	Importo
RSPP	100,00 €
Sorveglianza sanitaria	100,00 €
Formazioni	300,00 €
Cassetta primo soccorso	100,00 €
DPI	150,00 €
Installazione e manutenzione 2 estintori	250,00 €
Altri oneri	54,11 €

Voce di costo	Importo
Totale costi per la sicurezza	**1.054,11 €**

Lotto 5 – CdR di Creazzo:

Voce di costo	Importo
RSPP	100,00 €
Sorveglianza sanitaria	220,00 €
Formazioni	480,00 €
Cassetta primo soccorso	100,00 €
DPI	280,00 €
Installazione e manutenzione 2 estintori	250,00 €
Altri oneri	48,70 €
Totale costi per la sicurezza	**1.478,70 €**

Si precisa che:

(i) i costi relativi alla sorveglianza sanitaria e alle visite mediche sono imputati pro-quota, in quanto la visita medica di un lavoratore impiegato anche presso altri ecocentri gestiti dalla cooperativa resta valida per tutte le sedi di destinazione, senza necessità di duplicazione dei relativi oneri;

(ii) le attività di formazione sono erogate con personale interno e in modalità collettiva (non individuale), ed è stata imputata unicamente la quota annua di competenza rispetto al periodo di validità pluriennale dei corsi;

(iii) la fornitura dei DPI beneficia sia delle economie di scala derivanti dalla gestione di servizi analoghi presso altri CdR, sia della disponibilità di dotazioni già acquisite nell'ambito della gestione in corso, con conseguente necessità di prevedere per il periodo oggetto di affidamento esclusivamente i reintegri, le sostituzioni e le integrazioni effettivamente necessari; ciò senza che tale circostanza comporti alcuna riduzione qualitativa o quantitativa della dotazione prevista per i lavoratori;

c.1 bis – Disponibilità delle dotazioni e costi già sostenuti nell'attuale gestione

Ai fini della corretta valutazione della congruità dei costi per la sicurezza indicati in offerta, si deve inoltre considerare che una parte significativa delle dotazioni e dei presidi necessari all'esecuzione del servizio è già nella disponibilità della cooperativa, in quanto acquistata e resa disponibile nell'ambito dell'attuale gestione dei medesimi Centri di Raccolta. In particolare, risultano già fruibili presso le sedi operative e/o i singoli CdR dotazioni quali cassette e presidi di primo soccorso, DPI, kit per la gestione di eventuali sversamenti, presidi e attrezzature antincendio, nonché le ulteriori dotazioni necessarie alla gestione ordinaria delle attività.

Ne consegue che, in relazione al nuovo periodo di affidamento della durata di un anno, non si rende necessario sostenere nuovamente l'intero costo di acquisizione di tali dotazioni, essendo già state effettuate nell'ambito della gestione in corso le spese di acquisto e allestimento iniziale. Gli importi indicati nell'offerta sono pertanto riferiti al fabbisogno effettivamente prevedibile per il periodo oggetto di affidamento, tenendo conto degli eventuali reintegri, sostituzioni, rinnovi e consumi necessari a garantire in ogni momento la piena disponibilità e conformità delle dotazioni previste dalla normativa vigente.

Tale circostanza non comporta alcuna riduzione delle misure di prevenzione e protezione a dotazione dei lavoratori, che rimane integralmente conforme agli obblighi applicabili in materia di salute e sicurezza.

c.2 – Congruità rispetto ai rischi e alle misure di prevenzione

I costi sopra riportati sono stati determinati in coerenza con le risultanze del DVR aziendale e tengono conto dei rischi specifici dell'attività di gestione dei Centri di Raccolta (movimentazione rifiuti, apertura al pubblico, rischio biologico e chimico connesso alle diverse tipologie di rifiuto conferite, rischio derivante dalla presenza di utenza esterna), nonché delle relative misure di prevenzione e protezione già adottate dalla cooperativa: sorveglianza sanitaria periodica, formazione specifica del personale, dotazione di DPI, presidi di primo soccorso e antincendio, procedure di gestione delle emergenze (inclusi kit per sversamenti accidentali). Tali misure sono le medesime già operative presso i tre CdR in forza della gestione in corso, a riprova della loro concreta adeguatezza rispetto ai rischi reali dell'attività.

c.3 – Adeguatezza dei costi e conformità alla normativa vigente

Si dichiara che i costi per la sicurezza sopra esposti sono stati determinati in piena conformità alla normativa vigente in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro (D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.) e non sono stati oggetto di alcuna riduzione incompatibile con gli obblighi ivi previsti. Le economie evidenziate derivano esclusivamente dalla razionalizzazione resa possibile dalla gestione integrata di più centri di raccolta e non da una compressione delle misure di prevenzione e protezione, che restano invariate rispetto a quelle attualmente applicate nella gestione in corso.

Ulteriori elementi a sostegno della sostenibilità complessiva dell'offerta

Ad integrazione di quanto sopra, si evidenziano i seguenti ulteriori elementi, comuni ai tre lotti, idonei a comprovare la complessiva sostenibilità delle offerte economiche presentate:

- continuità gestionale: Insieme Cooperativa Sociale a r.l. gestisce ininterrottamente il CdR di Chiampo dal 2010 e i CdR di Sovizzo e Creazzo dal 2021, elemento che riduce sensibilmente i costi di avviamento tipici di una nuova commessa;
- organizzazione consolidata: la cooperativa dispone di due sedi operative (Vicenza e Arzignano) che ottimizzano la logistica e il coordinamento dei tre centri;
- sede di lavoro contrattualizzata: per una parte del personale la sede di lavoro definita in sede di assunzione coincide con lo specifico Centro di Raccolta, con conseguente riduzione dei costi di trasferimento a carico della cooperativa;
- assenza di costi di assorbimento straordinario del personale, in quanto la cooperativa è l'attuale gestore dei servizi oggetto di gara;

Sede Legale: Viale Crispi, 87 – 36100 VICENZA – Sede amm.va: Strada S. Pasubio, 10/G - 36030 Costabissara (VI) - Tel. 0444 971791 – 0444 971954 Fax 0444 557642
www.prismavicenza.it - c.prisma@prismavicenza.it – PEC: c.prisma@legalmail.it - P.IVA e Reg. Imp. 02422720249 – Albo Società Cooperative n. A142159

- appartenenza al Consorzio Prisma, che garantisce ulteriori sinergie organizzative, amministrative e di supporto tecnico a beneficio dell'esecuzione dei tre lotti.

Per le ragioni sopra esposte, si ritiene che le offerte economiche presentate per i Lotti 1, 3 e 5

Lotto / CdR	CIG	Ore previste (voce 1)	Costo €/ora medio addetti	Costo manodopera stimato	Totale offerta (voci 1+2+3)
Lotto 1 – Chiampo	BB1BCE6920	3.380	18,70 €	63.218,53 €	74.967,55 €
Lotto 3 – Sovizzo	BB1BCE8AC6	1.742	19,34 €	33.681,57 €	40.507,80 €
Lotto 5 – Creazzo	BB1BCEAC6C	2.366	19,34 €	45.746,61 €	56.699,35 €

siano congrue, serie, sostenibili e pienamente realizzabili, nel rispetto integrale della normativa in materia di lavoro, previdenza e sicurezza sui luoghi di lavoro. Si resta a disposizione per ogni ulteriore chiarimento o approfondimento che la Stazione Appaltante ritenesse necessario.

Distinti saluti.

Costabissara, 24/08/2026

Prisma Società Cooperativa Sociale Consortile
Il Legale Rappresentante
Giorgio Zebele